

arcaactu

MAGAZINE DU PROGRAMME ARC MALI

N°00 • Septembre 2019



**DE L'ENGAGEMENT
À L'ACTION**

**FOCUS ECHOS
DES POINTS FOCALUX**

**COMPRENDRE
POUR MIEUX AGIR**

“l'étude de base”



**Une Approche de sécurité
humaine pour traiter les causes
profondes des conflits et de la violence au Mali**



EDITO

Dès sa conception, le Programme ARC a identifié la communication comme importante pour le maintien d'une dynamique afin de garder les acteurs du programme informés et favoriser l'acceptation du changement. Sa mise en oeuvre est structurée dans une stratégie et un plan de communication visant à mener des actions efficaces et adaptées aux objectifs et faits saillants du programme.

Cette préoccupation est d'ailleurs consignée dans l'Article 8.1 de l'accord de partenariat signé le 19/10/2016 entre les 3 membres du consortium, qui fait d'une exigence le développement d'une stratégie de communication pour le programme ARC. Selon l'article 8.2.

Ce magazine, dont nous proposons le numéro 00 est l'un des outils de communication identifiés par le programme ARC.

L'objectif majeur est pour nous de produire un outil physique de capitalisation accessible sur les réalisations ARC, ses missions et activités et leurs impacts sur les populations bénéficiaires.

Il servira de document permettant de valoriser les actions du programme ARC dans une perspective de diffusion et de partage sur les questions sensibles aux conflits ainsi que leur prévention et leur gestion de manière non violente.

Ce magazine documentera aussi les moments clés des projets, les succès stories, et les perspectives. Enfin, tout en promouvant l'approche innovante du programme ARC, il sera aussi le tremplin de valorisations des équipes qui se seraient distinguées dans leur zone d'intervention à travers des réalisations majeures.

Bonne lecture

L'équipe ARC Mali

ECHOS DES POINTS FOCaux

Il s'agit des brèves sur l'actualité ou le calendrier des activités au niveau des points focaux



Formation des leaders communautaires dans les zones d'intervention du programme ARC sur le Leadership féminin et la prévention de l'extrémisme violent conformément à leurs plans d'actions concertées.

Cette formation est conjointement animée par les partenaires de mise en oeuvre du Programme des régions et de Bamako, avec la facilitation de tous les membres du Consortium. Cela rentre également dans le cadre d'un processus de développement de connaissance, d'apprentissage et de synergie entre partenaires de mise en oeuvre de HSC, de ICCO et de AEN.

sur une zone d'intervention ou un partenaire d'exécution ayant des réalisations significatives atteintes

Organisation d'une rencontre intercommunautaire à Gourma Rarhous autour de la thématique de l'insécurité.



Cérémonie d'ouverture de la revue annuelle des parties prenantes à Gao

Pour faire face à la recrudescence de l'insécurité, les populations de Gourma Rarhous à travers les leaders religieux, les leaders communautaires, les membres de l'EPR, les élus et autres personnalités influentes de la zone, ont pris des initiatives pour trouver des solutions endogènes. C'est ainsi qu'une rencontre intercommunautaire a été organisée le 18 décembre 2018 dans la commune de Rarhous. Cette rencontre a regroupé l'Administration, les élus (au niveau commune, cercle, régional et national), les leaders religieux, les chefs des villages/fractions/sites, les représentants des associations/groupements

des femmes, des jeunes, les représentants des FAMAS, des groupes armés signataires de l'Accord d'Alger pour la Paix, la presse locale, les représentants des communes voisines.

Le thème de la rencontre était « la culture de la paix et de la cohésion sociale », avec un accent particulier sur les cas de braquages, de vols des engins, des exactions sur des citoyens, la protection des humanitaires et de leurs biens. La spécificité de cette rencontre vient du fait qu'elle a enregistré la participation des représentants des groupes armés signataires de

l'accord pour la paix dont les éléments étaient soupçonnés par les communautés d'être les auteurs des actes de banditisme.

Durant les échanges, toutes les parties à savoir les populations civiles et les groupés armés, ont donné leur point de vue sur la situation de banditisme. En effet, les populations ont expliqué leurs griefs contre les groupes armés concernant leur responsabilité dans la recrudescence des cas banditisme sur les axes routiers. En retour, les représentants des groupes armés ont donné des réponses concernant les griefs qui leurs sont adressées.

Aux termes des débats, des solutions consensuelles ont été proposées pour endiguer le phénomène du banditisme sur les axes routiers.

Ces propositions ont, par la suite, permis d'avoir un changement visible, avec la réduction des cas de braquage sur l'axe Tombouctou-Rarhous dans les jours qui ont suivi la rencontre intercommunautaire.



Atelier de revue annuelle des parties prenantes à Gao

UNE APPROCHE UNIQUE

« Traiter les causes profondes des
conflits armés et de la violence
au Mali à travers une approche de
sécurité humaine »



Rencontre inter – communautaire à Hombori (Mopti)

ARC est un programme multi-pays financé par le Gouvernement des Pays Bas. Il s'inscrit dans la stratégie du Ministère des Affaires Étrangères des Pays pour lutter contre les causes profondes des conflits armés, l'instabilité et la migration irrégulière.

L'objectif global du Fonds ARC est d'aborder les causes politiques et socio-économiques des conflits armés, de l'instabilité et de la migration irrégulière.

La théorie du changement adoptée par le programme : la théorie du changement (TdC) dans le programme ARC Mali explique comment les trois membres du consortium et leurs partenaires locaux envisagent l'avènement du changement. La théorie implique la cartographie des résultats intermédiaires en amont - résultats d'impact final, résultats à long terme et intermédiaires - et développement des voies de changement. Les liens de causalité entre les activités à réaliser, les hypothèses clés, les résultats escomptés et ces résultats de haut niveau sont clairement définis.

Cette théorie du changement repose sur les avantages comparatifs combinés des trois membres du consortium.

Ainsi, la Théorie de Changement globale du programme comprend cinq (5) domaines de résultats, à savoir : (i) la Sécurité Humaine (4 sous objectifs) ; (ii) le fonctionnement de l'Etat de droit (4 sous objectifs); (iii) les processus politiques inclusifs (2 sous objectifs) ; (iv) Les gouvernements légitimes et compétents (3 sous objectifs) ; (v) Accès égal à l'emploi et aux services de base; résilience (3 sous objectifs).

Au Mali, le programme ARC se concentre sur la question de la violence et des conflits. Il contribue directement à 2 domaines de résultat du programme global : le premier (domaine de résultat 1) sur la sécurité humaine (Sous-objectif 1.3) et le second (domaine de résultat 3) sur le

processus de paix et la gouvernance politique (Sous-objectif 3.1).

Les objectifs principaux et spécifiques du programme ARC sont les suivants :

Objectif principal : Réduire les causes profondes des conflits armés et de la violence au

Sous-objectif 1.3 : Les communautés et la société civile mènent des efforts pour améliorer la sécurité humaine de manière indépendante et en coordination avec les autorités responsables.

Sous-objectif 3.1 : Les acteurs nationaux et internationaux prennent la responsabilité de mécanismes efficaces et inclusifs pour la consolidation de la paix et la prévention des conflits, avec un rôle actif pour les femmes.

Pour atteindre ces objectifs, le consortium ARC Mali travaille sur les résultats intermédiaires (Outcomes) suivants: (i) les autorités au niveau communautaire ont adopté et appliqué les principes de bonne gouvernance et de responsabilité envers les communautés; (ii) les communautés sont capables de prévenir et / ou de gérer les conflits liés à la gestion

des ressources naturelles, aux questions sociopolitiques, à la justice et à la religion; (iii) les intérêts des communautés impliquées dans les conflits, la paix et la sécurité locale sont représentés et élargis à l'intention du gouvernement et des acteurs internationaux de la sécurité et du développement grâce à une approche de réseautage, afin de traiter efficacement les causes profondes des conflits.

Les résultats intermédiaires 1 et 2 contribuent au domaine de résultat 1 (sous-objectif 1.3), tandis que le domaine de résultat 3 (sous-objectif 3.1.) est lié au résultat intermédiaire 3.

Le programme ARC couvre actuellement 34 communes (13 à Tombouctou, 11 à Gao, 10 à Mopti) et le district de Bamako.

Les ONG membres du Consortium travaillent avec 5 partenaires dans les régions de Mopti, Tombouctou et Gao ; ainsi que 6 partenaires au niveau du District de Bamako.



Photo de famille de l'atelier de revue des parties prenantes à Gao



NORWEGIAN CHURCH AID
actalliance



Partenaires d'exécution
AMSS et ASEDS

M

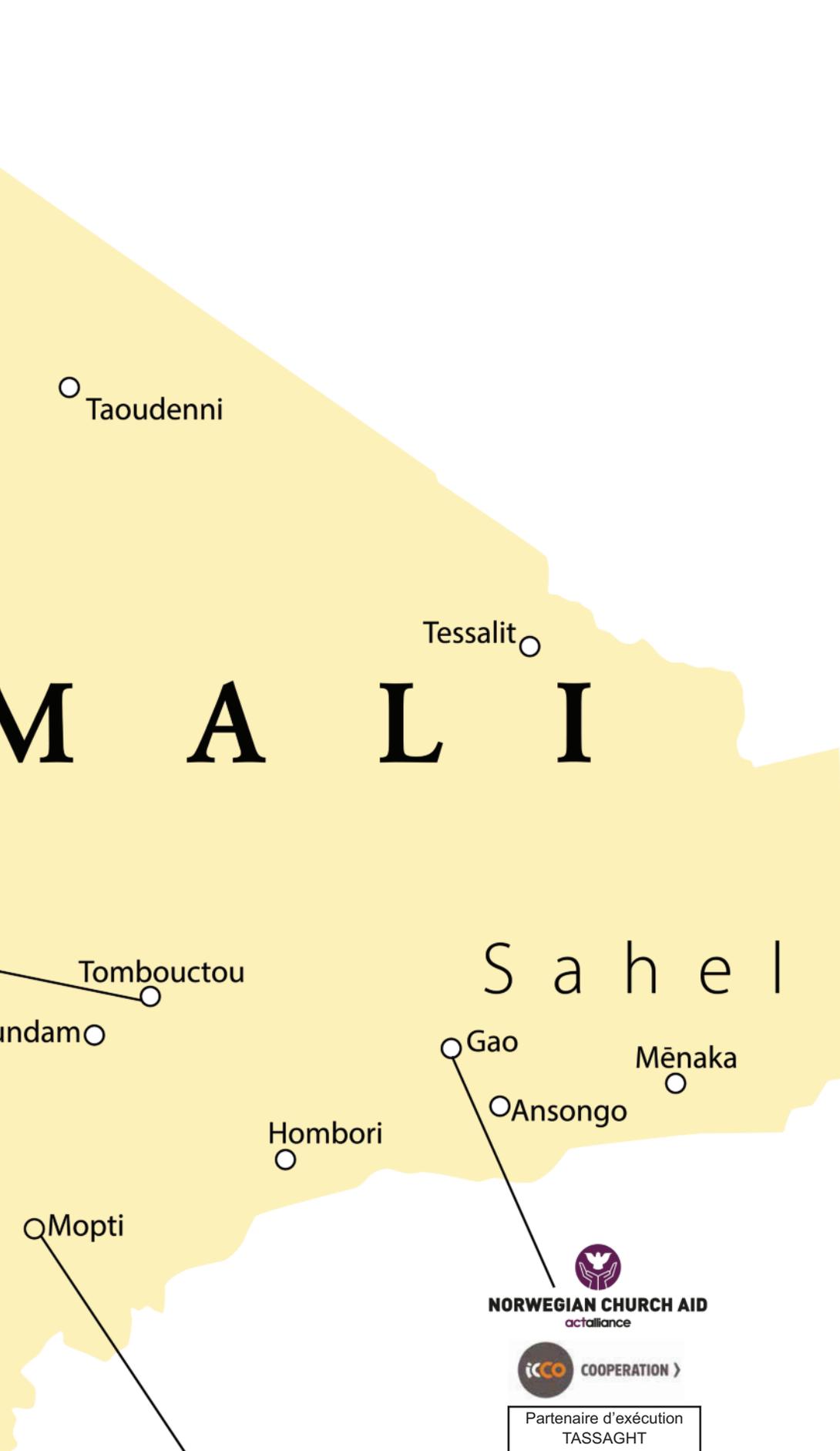
Ta

Tor

Goundam

Mopti

NOR



○ Taoudenni

Tessalit ○

M A L I

S a h e l

Tombouctou ○

○ andam

○ Gao

Mēnaka ○

○ Ansongo

Hombori ○

○ Mopti



NORWEGIAN CHURCH AID
actalliance



Partenaire d'exécution
TASSAGHT



NORWEGIAN CHURCH AID
actalliance



Partenaires d'exécution
GRAT, EVEIL et ASEDS

COMPRENDRE POUR MIEUX AGIR

L'étude de base



Depuis le début de l'année 2012, le Mali connaît la pire insécurité de son histoire contemporaine. Un mélange de tensions ethniques, le désir d'indépendance des Touareg, l'afflux de djihadistes et une gouvernance faible ont été à l'origine de cette situation. Bien qu'un accord pour la paix et la réconciliation ait été conclu par certaines parties en 2015, la situation est loin d'être sûre.

Les conditions de vie des populations au Nord du Mali, notamment la sécurité humaine, ne cesse de se détériorer depuis la crise sociopolitique de 2012. Le vent d'espoir qu'a apporté le retour à la démocratie dans le pays n'a pas suffi à venir à bout de nombre de défis qui se posent de plus en plus avec acuité aux populations vulnérables.

C'est dans ce contexte que les membres du consortium (ICCO Coopération, Aide de l'Eglise Norvégienne et Human Security Collective) ont mis en oeuvre un programme intitulé « Une approche de sécurité humaine pour traiter les causes profondes des conflits

et de la violence au Mali » (ARC). Financé par le Ministère Néerlandais des Affaires Étrangères.

Ce programme quadriennal (2017-2020) est mis en oeuvre dans les régions de Mopti, Tombouctou, Gao, ainsi que dans le district de Bamako.

Ce programme ARC fait partie d'un programme global ARC couvrant plusieurs pays et traitant des conflits.

Dans le cadre de l'opérationnalisation du système de suivi évaluation du programme ARC, aussi, dans le souci de disposer les données crédibles pour les prises de décisions et la démonstration des performances du programme, notamment celles attribuables au programme, le consortium mandataire a commandité une étude de situation de référence avant le démarrage effectif des activités.

L'idée était de disposer de données fiables sur une situation de référence des indicateurs inscrits dans le cadre de résultat du programme ARC.

Cette situation de référence permet aussi de faire ensuite la comparaison avec la situation à mi-parcours et la situation finale du projet. Cela permet d'apprécier qualitativement et quantitativement la contribution des trois résultats du programme Mali à l'atteinte des objectifs du programme global visant à réduire les causes profondes des conflits armés, de l'instabilité et de la migration irrégulière.

Il en ressortie que le traitement des causes profondes des conflits est une façon efficace de résolution des conflits.

Dans cette optique, le programme ARC Mali a donc opté d'intervenir spécifiquement à trois niveaux à savoir i) l'amélioration des pratiques de bonne gouvernance et de redevabilité, ii) le renforcement des capacités communautaires pour la gestion des conflits

et ii) le développement du réseautage permettant aux communautés, aux organisations de la société civile et aux groupes marginalisés de prendre part aux différents processus de gestion des conflits. Ces trois axes permettront d'aboutir à une sécurité humaine garantie et une responsabilisation des autorités à tous les niveaux, garantissant des mécanismes efficaces de gestion et de prévention des conflits au Mali.

L'étude de la situation de référence a fait ressortir les constats suivants :

Le niveau de sécurité dans la zone couverte par le programme :

les avis sont partagés concernant la réduction ou l'augmentation des conflits durant l'année passée. Sinon les données secondaires indiquent que depuis 2015 il y a une détérioration de la sécurité dans le Pays. Ce regain de violence fait que les populations en grande majorité ne se sentent toujours pas en sécurité dans leurs localités, même si elles estiment que la situation actuelle est meilleure par rapport aux périodes où elles étaient sous occupation des groupes armés.

En matière de pratique de bonne gouvernance et de redevabilité : les communautés et les OSC sont confiantes quant à leur capacité de participer aux processus de gestion des conflits et d'influencer les autorités appropriées à cet effet. Cependant, leur participation aux processus de paix est paradoxalement faible aux différentes instances. Il se pose une question d'implication ou d'opportunités permettant de contribuer efficacement aux prises de décisions les concernant.

En matière de gestion des conflits : il existe au niveau communal des structures de gestion des conflits (EPRs) qui arrivent à traiter environ 44% des conflits reçus. Cependant, la question se pose quant à la qualité de traitement des conflits et de la durabilité des compromis auxquels elles aboutissent.

En matière de représentation des intérêts des communautés au niveau national et international :

Il existe une panoplie d'OSC au niveau national qui défendent de plus en plus les causes des groupes vulnérables notamment les jeunes et les femmes. Les OSC au niveau national et sous régional participent aussi au renforcement des capacités des communautés des OSCs au niveau communautaire. Il manque de données sur la participation réelle des représentants des communautés dans les instances nationales et internationales.

Cependant il faut souligner que même les OSCs au niveau national se plaignent de leur faible implication dans les instances supra de décision (nationale et internationale). Pour preuve, les associations de femmes au niveau nationales estiment avoir été marginalisées lors de la signature des accords d'Alger. Par ailleurs, on peut se poser des questions sur différentes priorités des OSCs nationales versus OSCs locales. En effet les premières mettent l'accent sur la justice et le dédommagement/réparation, pendant que les seconds sont pour la cohésion sociale en priorité à travers la sensibilisation pour le vivre ensemble. Il s'avère donc nécessaire d'avoir des actions concertées entre les deux niveaux.

La sensibilité aux conflits vis-à-vis de la méthodologie de collecte de données de certains indicateurs. C'est notamment les indicateurs de cohésion sociale, de coopération et de représentation des communautés dans les instances nationales et internationales.

En somme, l'étude retient une volonté manifeste des communautés à parvenir à la paix et à la sécurité et à être des acteurs dans la gestion non violente des conflits. Cependant, il semble avoir un manque d'opportunités ou de cadres /conditions pour le faire.

Un éventail de stratégies de consolidation de la paix

ENGAGEMENTS ET/OU OBJECTIFS ARC



Rencontre inter- communautaire à Tombouctou

Réalisations

- Mise en place de Clubs d'écoute Radio Citoyens (CRC) dans les 34 communes d'intervention du Programme
- Formation de 520 membres des clubs d'écoute radio citoyens en communication sur la tolérance religieuse et en Gestion non violente des conflits
- Appui technique et financier à l'élaboration et la mise en oeuvre des plans d'actions des 34 CRC
- Organisation d'émissions et de débats radiophonique sur la paix, la cohésion sociale et le vivre ensemble
- Renforcement des capacités de 340 leaders religieux en gestion non violente des conflits et en communication sur la tolérance religieuse
- Tenue de rencontres inter/intra religieuses et rencontres inter/intra-communautaires
- Formation des journalistes et animateurs de 18 radios locales en communication sur la tolérance religieuse
- Formation de plus 600 femmes et jeunes des organisations de la Société Civile en gestion non violente des conflits.

Impacts sur les bénéficiaires

- Amélioration de la confiance entre les communautés (amélioration du niveau de perception des communautés, la participation à des activités et réunions communautaires)
- Signature de 43 conventions/accords locaux de paix



Cérémonie de réconciliation entre les communautés Peulh et Daoussak dans la commune de Talataye

Mise en place de structures locales pour la résolution non violente des conflits

ENGAGEMENTS ET/OU OBJECTIFS ARC



Cérémonie de réconciliation entre les communautés Peulh et Daoussak dans la commune de Talataye

Réalisations

- Mise en place/redynamisation de 47 structures locales de gestion des conflits (Equipes de Personnes Ressources) au niveau des communes, cercles et régions d'intervention
- Appui technique et financier à l'élaboration et la mise en oeuvre des plans d'actions de 34 Equipes de Personnes Ressources dans les communes d'intervention du Programme
- Formation de 940 membres des Equipes de Personnes Ressources (jeunes, femmes, leaders communautaires, leaders religieux,...) en gestion des conflits

Impacts sur les bénéficiaires

- Augmentation de la capacité des communautés à gérer les conflits locaux (les EPR ont résolu 55% des conflits locaux enregistrés en 2018)
- Réduction des conflits (le pourcentage de bénéficiaires qui signalent une diminution du nombre de conflits a augmenté de 11% par rapport à la baseline en 2018)

Mise en place de structures locales pour la résolution non violente des conflits

ENGAGEMENTS ET/OU OBJECTIFS ARC



Réalisations

- **Renforcement des capacités des réseaux et leurs leaders** : formation de plus de 1600 leaders communautaires des organisations de la société civile et réseaux sur les questions de sécurité; de paix ; de lutte contre l'extrémisme violent; des droits de l'homme; de lobbying et plaidoyer.
- **Facilitation du dialogue entre les leaders des réseaux, les leaders religieux et les décideurs politiques du niveau local au niveau international** : tenue de 6 dialogues inter et intra-religieux au niveau de G5 Sahel pour développer des connaissances et des expériences sur les questions d'extrémisme religieux, de récits religieux radicaux et d'incitation tenus.
- **Création de liens entre les réseaux communautaires avec le niveau régional, national et international** : Renforcement de 10 réseaux au niveau national et 12 réseaux régionaux à travers un appui technique et financier à l'élaboration et la mise en oeuvre des plans d'actions concertées/feuilles de routes des réseaux.

Impacts sur les bénéficiaires

- Amélioration de la participation des groupes de femmes et de jeunes au processus de résolution des conflits, ainsi que dans les activités de prévention des conflits (Augmentation de plus de 30% du nombre de groupes de femmes qui ont participé aux plateformes de dialogue sur la paix)
- Participation des leaders communautaires à des foras au niveau national et international (58% des leaders communautaires ciblés par le programme ont participé à des foras au niveau national et 5% ont affirmé avoir participé à des foras au niveau international)
- Amélioration du vivre ensemble entre les différentes tendances religieuses de par l'organisation des activités communautaires impliquant également les élus locaux et les services techniques.

Soumaïla TRAORE jeune musulman commune 1 : « Les activités menées m'ont permis de savoir que le musulman et le chrétien peuvent vivre ensemble contrairement à ceux que disaient certains prêcheurs sur les chrétiens. Ces prêcheurs nous disaient que les chrétiens sont des mécréants. Aujourd'hui je n'ai plus honte de coopérer avec le chrétien ».

La promotion des bonnes pratiques de gouvernance et de responsabilité

ENGAGEMENTS ET/OU OBJECTIFS ARC

Réalisations

- Soutien à la participation de la communauté à l'élaboration de Plans de Développement Economique, Social et Culturel (PDESC) et des plans annuels: élaboration de plans de plaidoyer et organisation de sessions de sensibilisation et plaidoyer dans les 34 communes d'intervention du Programme
- Mobilisation des femmes et des jeunes pour faire pression pour une prise de décision inclusive dans leurs communautés en utilisant la méthode REFLECT: formation des groupes de femmes et jeunes sur l'approche REFLECT et l'appui à leurs plans d'actions dans plus de 50 Cercles
- Formation des élus locaux, des chefs traditionnels, des chefs religieux sur les principes de la bonne gouvernance en mettant l'accent sur la redevabilité et le devoir des citoyens: formation de plus de 1600 leaders communautaires et élus locaux en bonne gouvernance et redevabilité
- Mise en place de cadres d'échange sur la bonne gouvernance dans les communes: tenue des espaces de dialogue et d'échange sur la bonne gouvernance en mettant l'accent sur la redevabilité dans les 34 communes d'intervention du programme.

Impacts sur les bénéficiaires

- Augmentation de la capacité des communautés et de la société civile à influencer les autorités (augmentation de 18% du nombre de groupes de la Société Civile qui ont démontré une capacité d'influencer les autorités locales)
- Amélioration de la confiance entre les communautés et l'administration (49% des bénéficiaires interrogés trouvent que les griefs des communautés sont efficacement prises en compte par le gouvernement, contre 33% à la baseline).



Rencontre intercommunautaire dans le cercle de Mopti

Interview

PERSPECTIVES DU COORDINATEUR DU PROGRAMME



Cérémonie de remise officielle de la « **Charte des valeurs** » des organisations des jeunes de Bamako contre l'extrémisme violent

Quelles sont les perspectives pour le Programme ARC ?

La consolidation des acquis dans les zones d'interventions actuelles et la mise à échelle des actions dans une dimension régionale en considérant le Burkina-Faso et le Niger par exemple

Quelles sont les principaux axes qui seront retenus pour la mise à l'échelle?

Une attention particulière sera accordée aux points suivants:

- Une meilleure prise en compte des perspectives économiques des femmes et des jeunes;
- La prise en compte de la dynamique transfrontalière en termes de migration, de gestion de ressources naturelles et de lutte contre la criminalité ;
- L'inscription des actions de transformation de conflits et de lutte contre l'extrémisme violent dans les plans de développement social économique et culturel (PDSEC) ;
- Une meilleure articulation entre les actions de développement, de sécurité et des droits humains au niveau des pays de G5 Sahel.



LE PROGRAMME ARC MOBILISE LES LEADERS RELIGIEUX POUR PROMOUVOIR LE VIVRE ENSEMBLE DES RELIGIONS

Un contexte marqué par la méfiance entre les religions

L'émergence de courants religieux radicaux à la crise malienne de 2012 constitue un risque majeur pour la cohabitation pacifique, en accentuant les méfiances entre les courants religieux au Mali. En vue de promouvoir la paix et le vivre ensemble des religions au Mali, le programme ARC a appuyé les leaders religieux à initier des activités.

Une série d'activités pour renforcer la cohabitation pacifique entre les religions

Conférence débat

Le comité de suivi des leaders religieux a organisé une conférence débat sur le thème « La cohésion interconfessionnelle, une opportunité à saisir ». Cette conférence a été animée par trois éminents conférenciers qui sont des vecteurs du vivre ensemble des religions au Mali à travers leur position sociale et leur rôle au sein de leur communauté religieuse respective. La conférence débat était basée sur les caractères qui portent sur la paix, le pardon, le vivre ensemble et surtout le respect de l'autre dans sa différence. Il est ressorti lors de cette conférence débat, que toutes ces religions monothéistes sont porteuses de paix. Toutes les confessions religieuses y étaient à travers les jeunes, les femmes, les imams et les leaders politiques du district de Bamako.

Assainissement



Journée de salubrité dans le centre de santé de référence de la commune 5

L'activité d'assainissement de 6 centres de santé de références du district de Bamako par les jeunes de trois confessions religieuses (musulmans, catholiques et protestants) et les agents sanitaires des différents centres. Cette activité avait pour but de promouvoir le vivre ensemble des religions au sein des agents sanitaires, des patients et toute la population du district de Bamako.

Sport



Les équipes mixtes du match de la commune 5 avec le maire délégué et le chef de quartier de Sabalibougou

Des matches de football ont été organisés dans toutes les 6 communes du district entre les jeunes des trois confessions religieuses. Des équipes mixtes composées de musulmans, de catholiques et de protestants ont été formées dans l'esprit de promouvoir le vivre ensemble.



COOPERATION >



NORWEGIAN CHURCH AID
actalliance



human security collective



Royaume
des Pays-Bas